GOBIERNO NACIONAL
CON PASO FIRME

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS

Ejecución Presupuestaria PANAMÁ

Primer Semestre 2025

CIFRAS PRELIMINARES

Informe Ejecutivo Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Ejecución Presupuestaria - Primer Semestre 2025

La Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA) presenta el informe ejecutivo sobre el comportamiento de la ejecución del Presupuesto General del Estado durante el primer Semestre 2025, con el propósito de mostrar el desempeño del gasto público y el seguimiento de la gestión financiera de las entidades del sector público, destacando los pilares fundamentales de la administración Financiera pública:

PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO

B/. 33,628 millones

Aprobado por la Ley 454 de 14 de noviembre de 2024 (incluye transferencias institucionales).

Administración

Gestión de recursos públicos bajo principios de transparencia y eficiencia operativa.

Control

Verificación del uso adecuado de los recursos asignados para el cumplimiento de metas.

Rendición de Cuentas

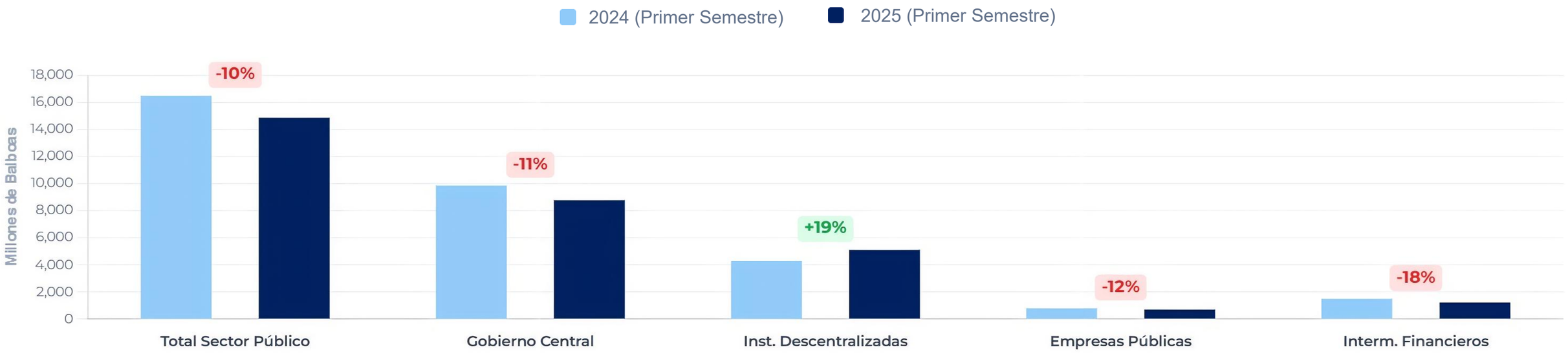
Proceso de informar y justificar el uso de los recursos públicos y los resultados obtenidos, garantizando la transparencia y la responsabilidad ante los órganos de control y la ciudadanía.

Aspectos Metodológicos del Informe

- Periodo de análisis: enero a junio 2025
- Datos validados con la información proveniente de las aplicaciones informáticas de la DIPRENA
- Información procesada según clasificaciones oficiales (Manual de Clasificación Presupuestaria del Gasto Público -Versión 2025 y las Normas Generales de Administración Presupuestaria 2025).
- El análisis de ejecución presentado en este informe se realiza sobre el presupuesto asignado y devengado al primer semestre.
- Las cifras consideradas para el cálculo de la ejecución presentada en este informe se realiza del presupuesto devengado sobre el presupuesto asignado.
- Análisis por cuartiles para evaluación de Desempeño Institucional

COMPARATIVO DEL GASTO PÚBLICO

Comparativo del Gasto Público - Primer Semestre (en millones de balboas)



-10%
GASTO SECTOR PÚBLICO TOTAL

-11%
GASTO GOBIERNO CENTRAL

+19%
GASTO INST. DESCENTRALIZADAS

-18%
GASTO INTERM. FINANCIEROS

-12%
GASTO EMPRESAS PÚBLICAS

ANÁLISIS DEL COMPORTAMIENTO DEL GASTO

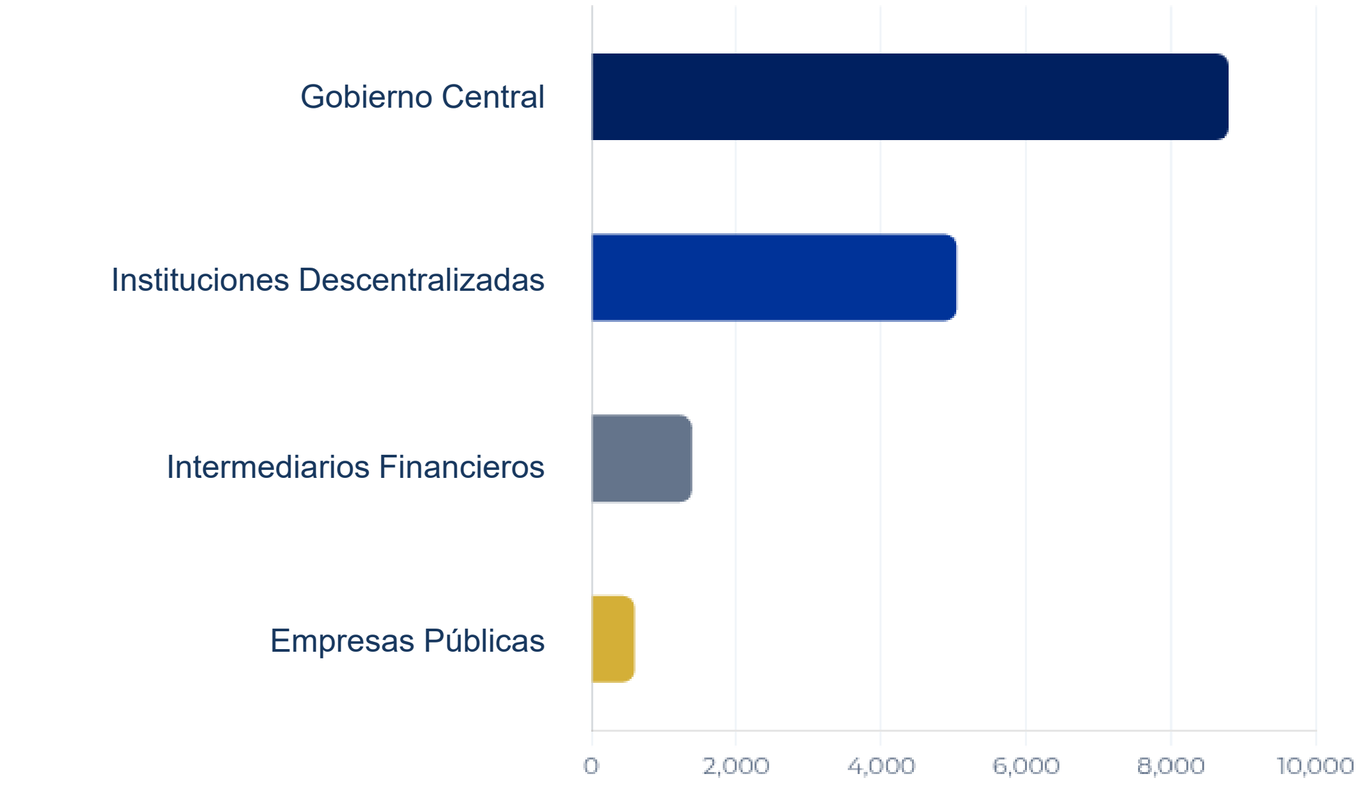
El gasto del Sector Público Total registró una reducción de **10%** con respecto al mismo periodo del 2024, totalizando una disminución significativa en términos absolutos (B/. 1,611,501 miles). Esta variación se explica principalmente por la reducción registrada en el Gobierno Central (-11%) y la caída en Intermediarios Financieros (-18%). En sentido contrario, las **Instituciones Descentralizadas** mostraron un dinamismo positivo con un incremento de **19%**, siendo el único sector con crecimiento en el periodo analizado, mitigando parcialmente la contracción general.

La reducción del gasto registrada durante el periodo analizado responde principalmente a ajustes en el ritmo de ejecución del gasto de inversión, así como a factores administrativos relacionados con los procesos de contratación y ejecución de proyectos que han influido en el comportamiento observado.

EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO ASIGNADO POR ÁREA INSTITUCIONAL

Presupuesto Asignado por Área Institucional

(En millones de balboas)



Resumen de Ejecución

El Gobierno Central mantiene la mayor asignación presupuestaria con el nivel más alto de ejecución, seguido por las Instituciones Descentralizadas.

La **ejecución global** respecto al ***presupuesto asignado*** → **59%.**

GOBIERNO CENTRAL

B/. 8,790

millones

(Total Devengado)

71% Ejecutado

INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS

B/. 5,040

millones

(Total Devengado)

67% Ejecutado

EMPRESAS PÚBLICAS

B/. 597

millones

(Total Devengado)

41% Ejecutado

INTERMEDIARIOS FINANCIEROS

B/. 1,383

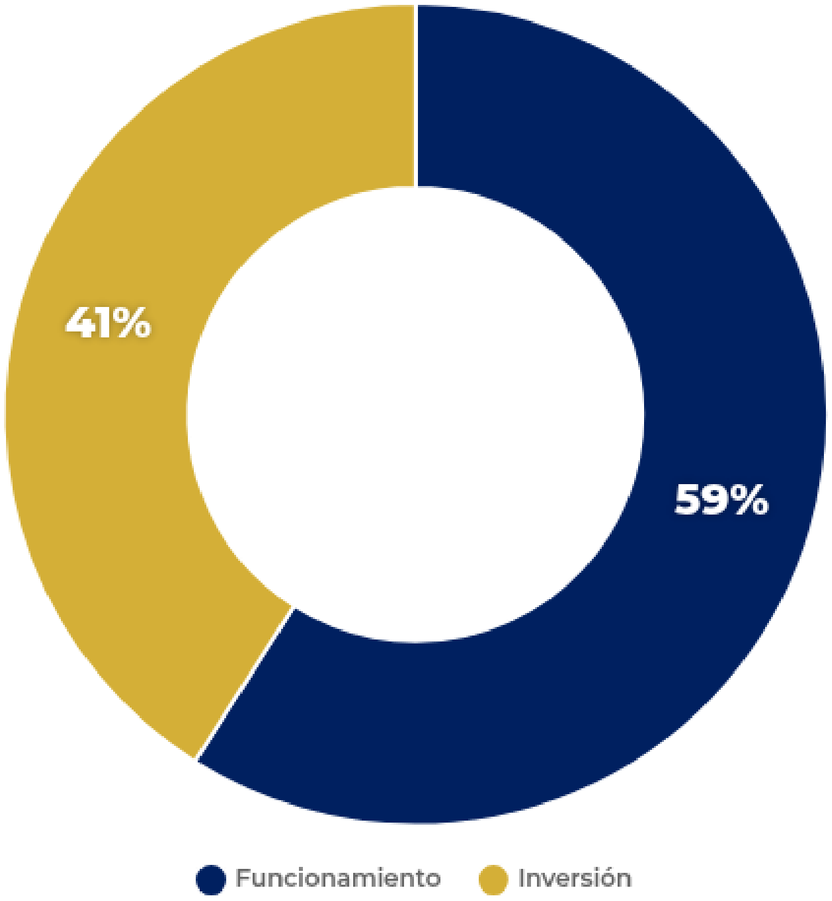
millones

(Total Devengado)

36% Ejecutado

EJECUCIÓN GLOBAL Y DISTRIBUCIÓN POR TIPO DE PRESUPUESTO

Distribución del Presupuesto Asignado



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación

Análisis de la Ejecución

La composición del gasto público muestra un predominio del gasto corriente, con un 59% del presupuesto destinado a funcionamiento. Durante el primer semestre 2025, el gasto de funcionamiento alcanzó una ejecución del 70%, mientras que el gasto de inversión registró un 43%, con una asignación del 41%. Estas cifras reflejan la naturaleza operativa del gasto corriente el cual se ejecuta con mayor agilidad en comparación con la complejidad técnica de los proyectos de inversión pública.

Ejecución Global del Presupuesto Asignado

TOTAL

PRESUPUESTO ASIGNADO
B/. 25,217,695 miles

EJECUCIÓN TOTAL
B/. 14,860,348 miles
(59%)

Funcionamiento

59% del Presupuesto

ASIGNADO
B/. 14,990,043 miles

EJECUTADO
B/. 10,460,356 miles
(70%)

Inversión

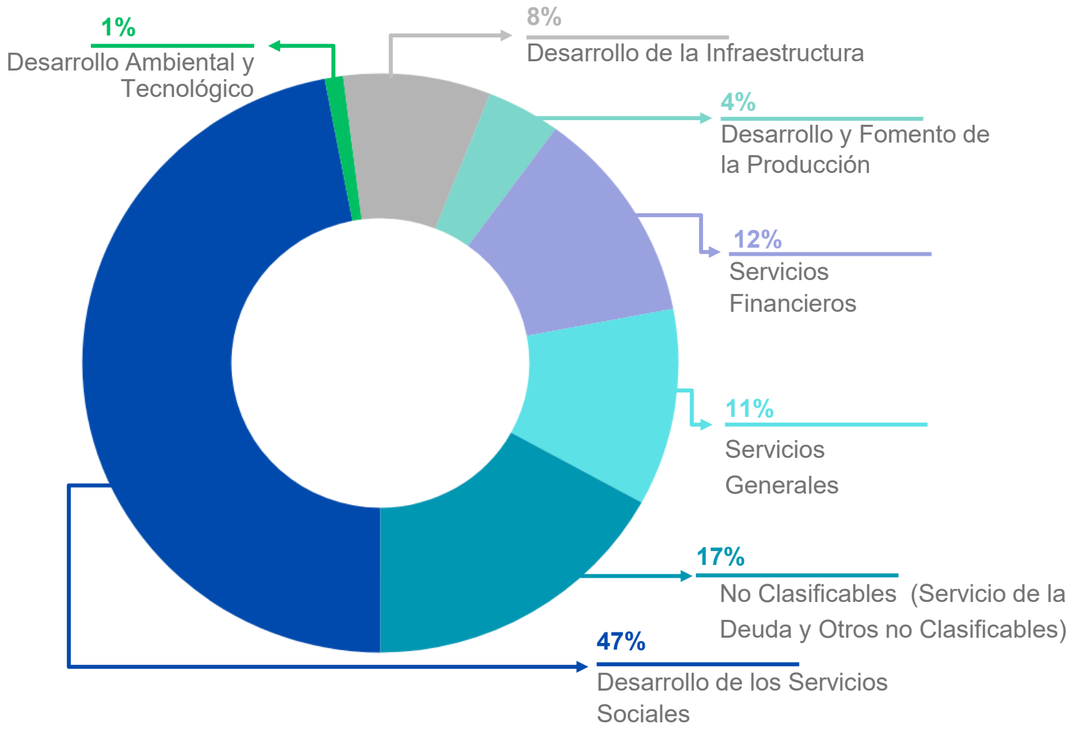
41% del Presupuesto

ASIGNADO
B/. 10,227,652 miles

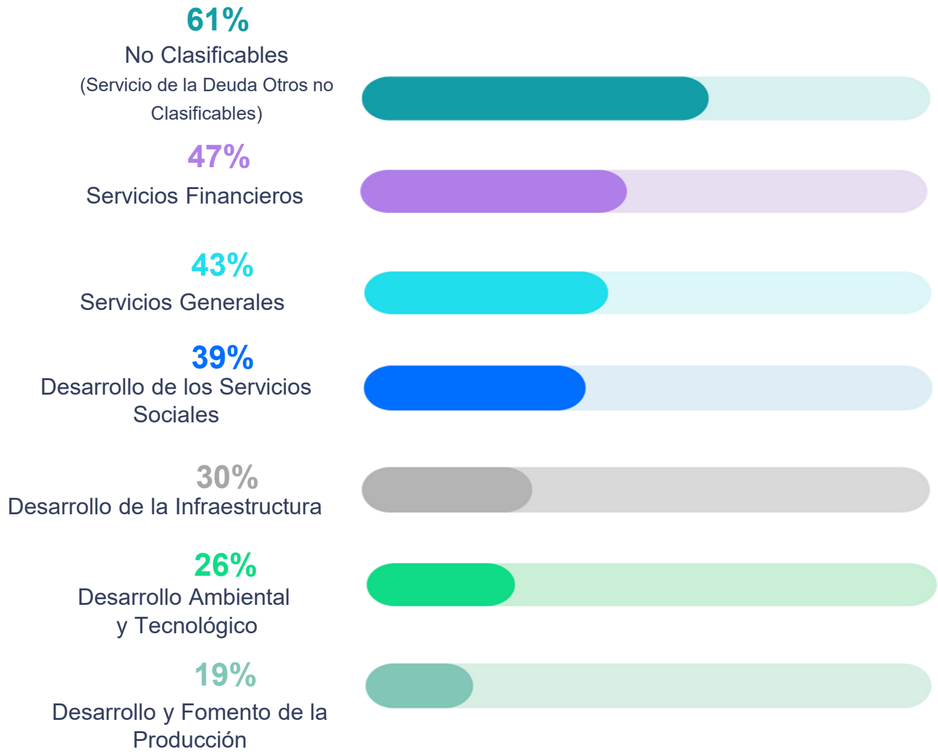
EJECUTADO
B/. 4,399,992 miles
(43%)

DISTRIBUCIÓN DEL PRESUPUESTO POR ÁREA DE DESARROLLO

Distribución del Presupuesto por Área de Desarrollo



Porcentaje de Ejecución por Área de Desarrollo



Destacados

- Servicios Sociales representa la mayor asignación con 47% del presupuesto (B/. 16,354.9 millones), registrando un nivel de ejecución moderado de 39%.
- El Servicio de la Deuda representa el 17% del presupuesto (B/. 5,827.7 millones), mostrando la mayor ejecución con un 61%.
- El área de Servicios Financieros destaca por su alta ejecución (47%) a pesar de representar solo el 12% del presupuesto total.
- Infraestructura (8%), Producción (4%) y Tecnológico (1%) concentran en conjunto el 13% del presupuesto.

El área de desarrollo de los servicios sociales concentra la mayor proporción del presupuesto asignado, no obstante, su nivel de ejecución durante el primer semestre fue de 39%. Este comportamiento está asociado a la estructura del gasto en programas sociales, muchos programas operan con cronogramas de pago específicos. Por otro lado, los proyectos de inversión vinculados al sector social, su ejecución suele concentrarse en la segunda mitad del año fiscal.

NIVELES DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO TOTAL POR ÁREA INSTITUCIONAL

Gobierno Central

71% Ejecución

Presupuesto Ejecutado: **B/. 8,790,957 miles**



6 Entidades ALTA (Mayor al 79%)	**15 Entidades** MODERADA (Entre 55% a 79%)	**7 Entidades** BAJA (Menor al 55%)

Inst. Descentralizadas

67% Ejecución

Presupuesto Ejecutado: **B/. 5,040,225 miles**



10 Entidades ALTA (Mayor al 66%)	**23 Entidades** MODERADA (Entre 40% a 66%)	**10 Entidades** BAJA (Menor al 40%)

Empresas Públicas

41% Ejecución

Presupuesto Ejecutado: **B/. 597,510 miles**



3 Entidades ALTA (Mayor al 61%)	**10 Entidades** MODERADA (Entre 61% a 32%)	**4 Entidades** BAJA (Menor al 32%)

Intermed. Financieros

36% Ejecución

Presupuesto Ejecutado: **B/. 1,383,074 miles**



1 Entidades ALTA (Mayor a 61%)	**7 Entidades** MODERADA (Entre 61% al 32%)	**0 Entidades** BAJA (Menor al 32%)

Cada área institucional avanzó a ritmos muy distintos. Sin embargo, existió una alta concentración de entidades con una ejecución de moderada a bajo, lo que sugiere atención en este rango para lograr una mejora en el desempeño de la ejecución presupuestaria durante el segundo semestre.

Nota: se utilizó la técnica de cuartiles para el análisis de los niveles de ejecución por área institucional

Ejecución del Presupuesto de Inversión por Área Institucional

71%
Instituciones Descentralizadas

49%
Gobierno Central

35%
Intermediarios Financieros

17%
Empresas Públicas

Metodología de clasificación:
Los rangos de ejecución alta, moderada y baja fueron definidos de forma diferenciada para cada área institucional, considerando las particularidades de su comportamiento histórico de ejecución presupuestaria y la distribución de los porcentajes de ejecución de las entidades que integran cada grupo. Esta metodología permite evaluar el desempeño de las instituciones respecto a parámetros comparables dentro de su propia área institucional.

Gobierno Central

49%

Presup. Ejecutado: B/.1,657,691 miles

Ejecución Alta	Ejecución Moderada	Ejecución Baja
Mayor a 61%	Entre 39% y 61%	Menor 39%
⭐ 6 entidades	✓ 8 entidades	✓ 14 entidades

Entidades Descentralizadas

71%

Presup. Ejecutado: B/. 3,263,096 miles

Ejecución Alta	Ejecución Moderada	Ejecución Baja
Mayor a 50%	Entre 25% y 50%	Menor a 25%
⭐ 7 entidades	✓ 5 entidades	⚠ 24 entidades

Nota: 7 entidades no recibieron asignación en el presupuesto de inversión.

Empresas Públicas

17%

Presup. Ejecutado: B/. 112,401 miles

Ejecución Alta	Ejecución Moderada	Ejecución Baja
Mayor a 38%	Entre 18% y 38%	Menor a 18%
⭐ 1 entidades	✓ 4 entidades	⚠ 9 entidades

Nota: 3 entidades no recibieron asignación en el presupuesto de inversión.

Intermediarios Financieros

35%

Presup. Ejecutado: B/. 1,045,642 miles

Ejecución Alta	Ejecución Moderada	Ejecución Baja
Mayor a 41%	Entre 18% y 41%	Menor a 18%
⭐ 2 entidades	✓ 3 entidades	⚠ 3 entidades

Nota: el anexo del documento muestra el detalle de las entidades con ejecuciones alta, moderada y baja

Durante el Primer Semestre la asignación de recursos para la inversión pública se concentró principalmente en las Instituciones Descentralizadas, Intermediarios Financieros y el Gobierno Central, entidades que definen el ritmo de ejecución consolidado para este periodo. No obstante, durante el periodo analizado predomina un volumen significativo de recursos sin devengar o sin iniciar ejecución. El comportamiento estuvo influenciado por diversos factores, entre ellos las medidas de administración prudente del gasto, por la programación física de los proyectos, por demoras en trámites administrativos, los procesos de contratación y la disponibilidad financiera para determinadas obras o programas. Se recomienda un seguimiento oportuno a la programación financiera para garantizar que la ejecución estuvo alineada con las restricciones presupuestarias vigentes y los procesos y trámites de los proyectos de inversión.

Ejecución Presupuestaria – Primer Semestre 2025

GOBIERNO CENTRAL

Min. de Desarrollo Social (MIDES) TOP	86%
Min. de Gobierno (MINGOB)	86%
Min. de Relaciones Exteriores (MIRE)	83%

ENTIDADES DESCENTRALIZADAS

Autoridad Nacional de Descentralización ... TOP	95%
Instituto Panameño de Habilitación Especial	85%
Agencia Panameña de Alimentos	81%

EMPRESAS PÚBLICAS

Lotería Nacional de Beneficencia TOP	75%
Autoridad Marítima de Panamá	67%
Zona Libre de Colón	65%

INTERMEDIARIOS FINANCIEROS

Banco Nacional de Panamá TOP	94%
Superintendencia de Bancos	58%
Caja de Ahorros	54%

Las entidades con mayor ejecución que destacaron en sus respectivas áreas. **El MIDES** liderado con 86% por el peso de los programas sociales con una ejecución sostenida, la cual se explica principalmente por la naturaleza recurrente de los programas de transferencias sociales, que mantienen un ritmo constante de gasto durante el año fiscal. En las Entidades Descentralizadas, la **Autoridad Nacional de Descentralización** registra 95% de ejecución presupuestaria impulsado por el programa de inversión y obras públicas municipales. En el área financiera, la **Superintendencia de Bancos** (58%) destaca por la ejecución del gasto de funcionamiento.

ENTIDADES CON DESAFÍOS DE EJECUCIÓN

Ejecución Crítica - Primer Semestre 2025

GOBIERNO CENTRAL

- Mininsterio de Economía y Finanzas (MEF) — 43%
- Ministerio de Ambiente (Mi Ambiente) — 27%
- Ministerio de Cultura (Mi Cultura) — 27%

ENT. DESCENTRALIZADAS

- Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental — 20%
- Instituto Técnico Superior de Agrotecnología de las Américas — 12%
- Universidad Autónoma de los Pueblos Indígenas — 3%

EMPRESAS PÚBLICAS

- Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales — 31%
- Instituto de Mercadeo Agropecuario — 30%
- Empresa Metro de Panamá, S.A. — 10%

INTERM. FINANCIEROS

- Banco de Desarrollo Agropecuario — 43%
- Superintendencia de Seguros y Reaseguros — 33%
- Instituto de Seguro Agropecuario — 33%

ANÁLISIS DE ENTIDADES CON BAJA EJECUCIÓN

El primer semestre 2025 muestra una ejecución influenciada por la reasignación de recursos y una revisión de los techos de gasto institucional. Estas medidas para la optimización financiera han impactado directamente en el rubro de inversión, donde se observa un ritmo de gasto menor al presupuestado asignado. En general, la subejecución observada responde también a retrasos en los procesos de licitación, trámites administrativos y a modificaciones realizadas durante la ejecución del presupuesto, que han generado ajustes y demoras adicionales. Durante este primer semestre, por las restricciones presupuestarias las entidades han priorizado el sostenimiento del funcionamiento administrativo sobre la ejecución de nuevos proyectos.

Nota: Para efectos de este análisis, se consideran entidades con desafíos de ejecución aquellas cuya ejecución presupuestaria se encuentra por debajo del promedio del sector institucional correspondiente.

Principales Conclusiones de la Ejecución Presupuestaria - Primer Semestre 2025

Periodo Enero - Junio 2025

Eficiencia Operativa

Gestión orientada a la eficiencia operativa y revisión estratégica de prioridades. Cumplimiento de obligaciones del Estado con moderación en el gasto de inversión. Un periodo de estabilización operativa.

Motor de Ejecución

Comportamiento por área institucional:

- Gobierno Central del total asignado alcanzó un 71% de ejecución
- Instituciones Descentralizadas 67% ejecución sobre el total asignado
- Empresas Públicas (41%) e Intermediarios Financieros (36%) del presupuesto asignado

Esto indica la priorización de provisión de servicios básicos y el pago de planilla estatal.

Comportamiento por Rubros

- Funcionamiento: 70% de ejecución (estable, -2% vs 2024).
- Inversión: 43% de ejecución (reducción significativa de -23% vs 2024).

Este comportamiento de la inversión marca la diferencia más significativa en la estructura del gasto total del período.

Este informe sintetiza el avance financiero del presupuesto y facilita la revisión del comportamiento de la ejecución presupuestaria de las entidades del Sector Público.

Indicadores Globales

EJECUCIÓN GLOBAL (RESPECTO AL ASIGNADO)

59% Estable

Entidades operan dentro de los límites presupuestarios

VARIACIÓN DEL GASTO TOTAL vs I SEMESTRE 2024

-10% Contracción

De B/. 16,471 M a B/. 14,860 M

TOTAL EJECUTADO

B/. 14,860,3648

miles

El Estado logró cumplir sus necesidades operativas y compromisos fijos con prudencia fiscal.

Ejecución Presupuestaria PANAMÁ

Primer Semestre 2025

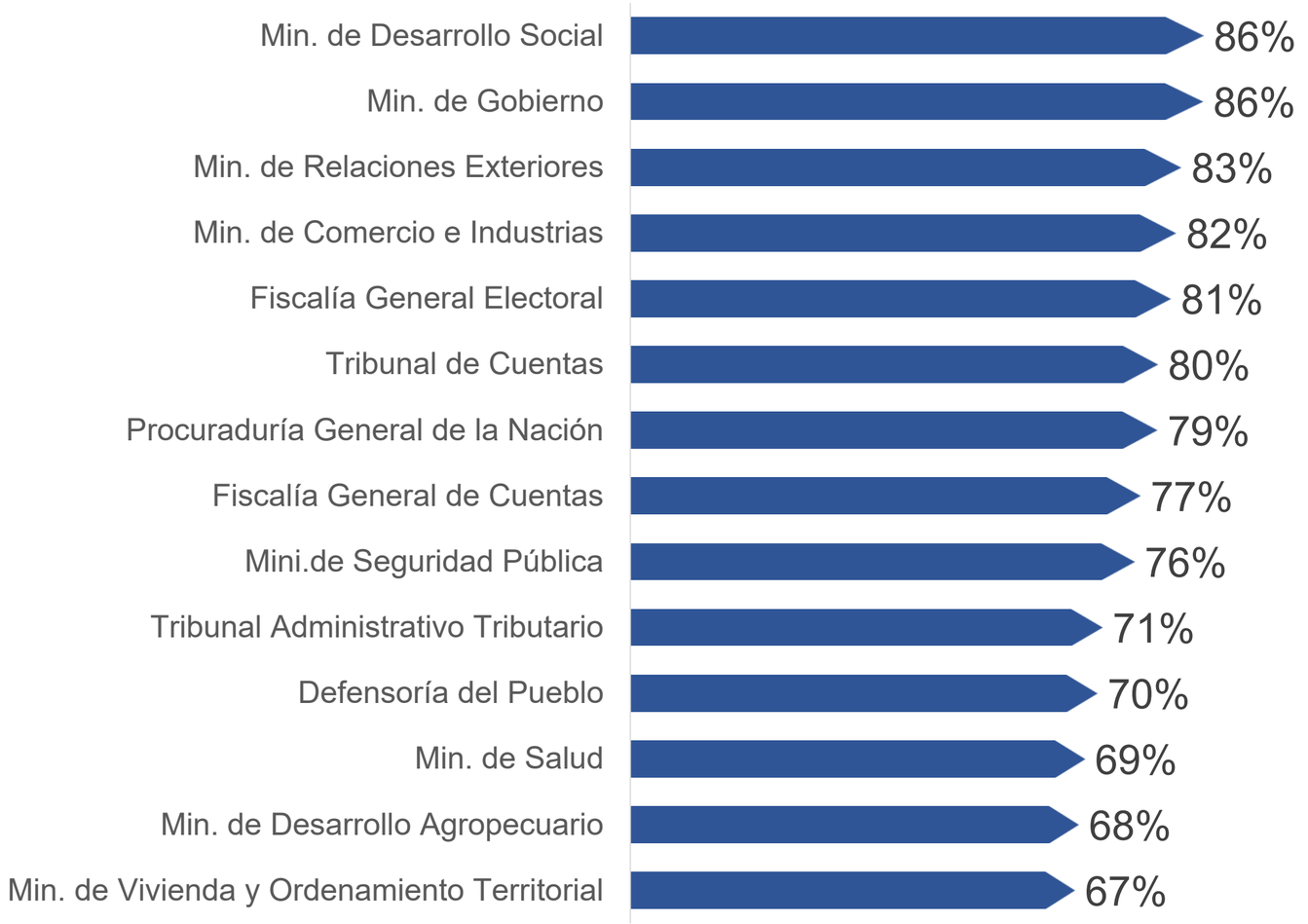
ANEXOS

Se presenta el detalle de la ejecución presupuestaria por entidad y área institucional, incluyendo la desagregación entre gasto de funcionamiento e inversión.

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Gobierno Central (1)

GOBIERNO CENTRAL

Gobierno Central	Descentralizadas	Empresas Públicas	Intermediarios Financieros

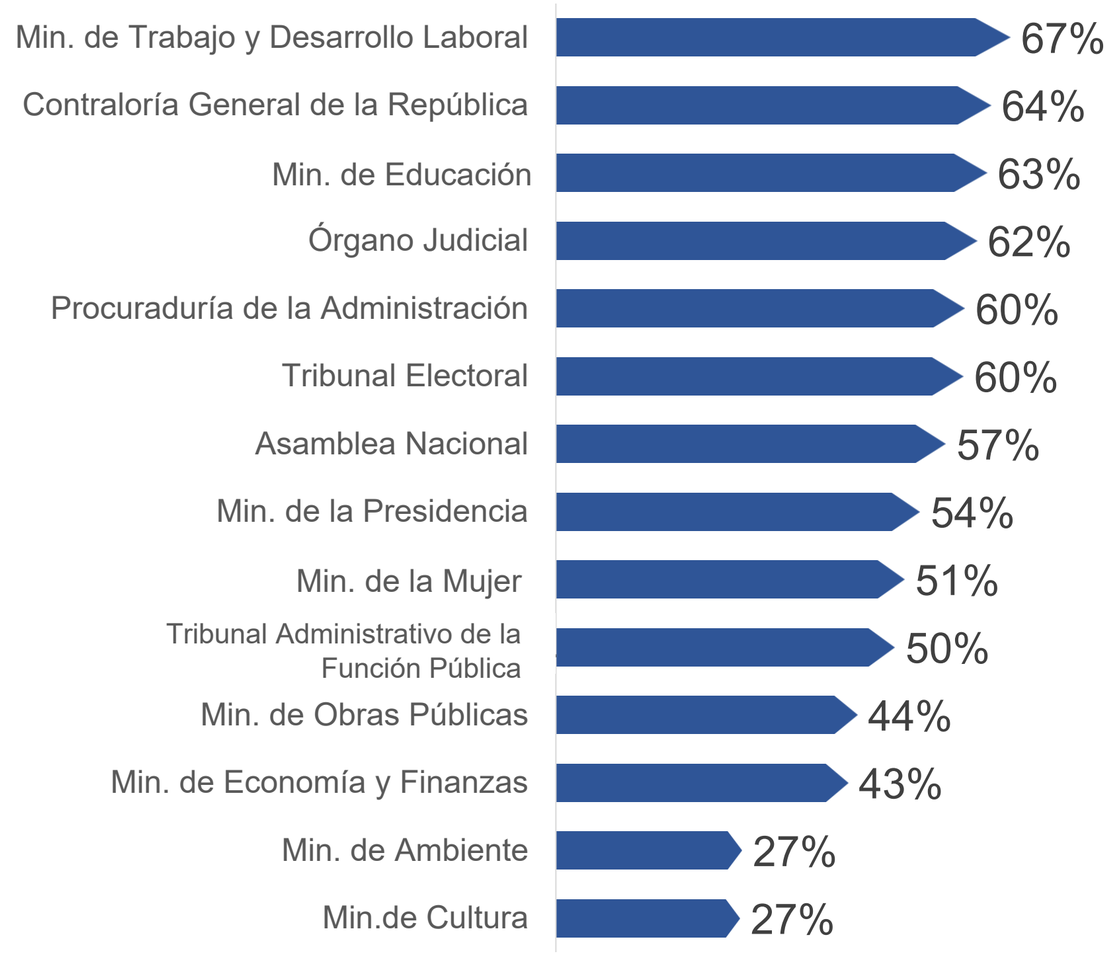


Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Gobierno Central (2).

GOBIERNO CENTRAL

Gobierno Central	Descentralizadas	Empresas Públicas	Intermediarios Financieros

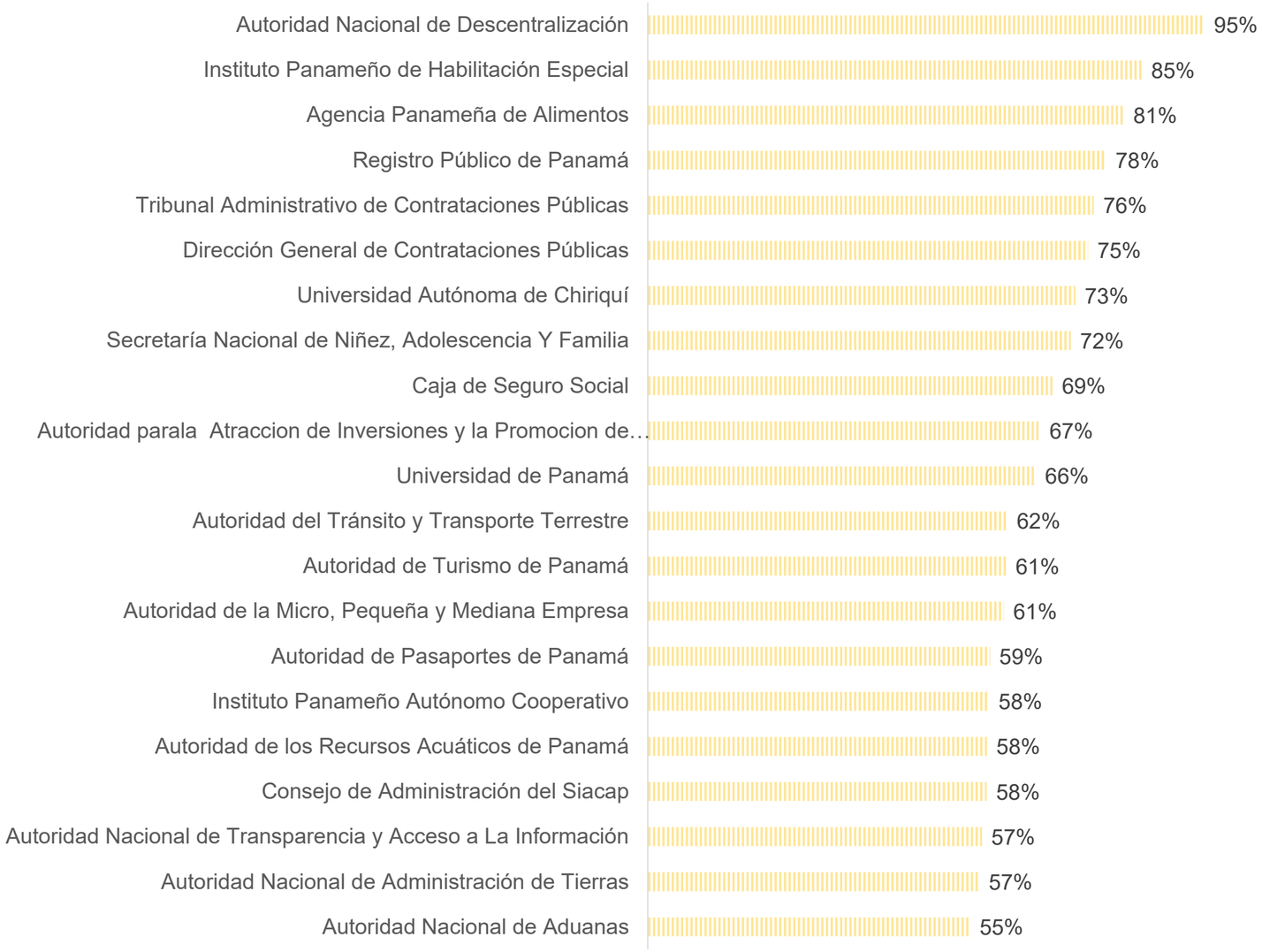


Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Entidades Descentralizadas (1).

DESCENTRALIZADAS

Gobierno Central | **Descentralizadas** | Empresas Públicas | Intermediarios Financieros



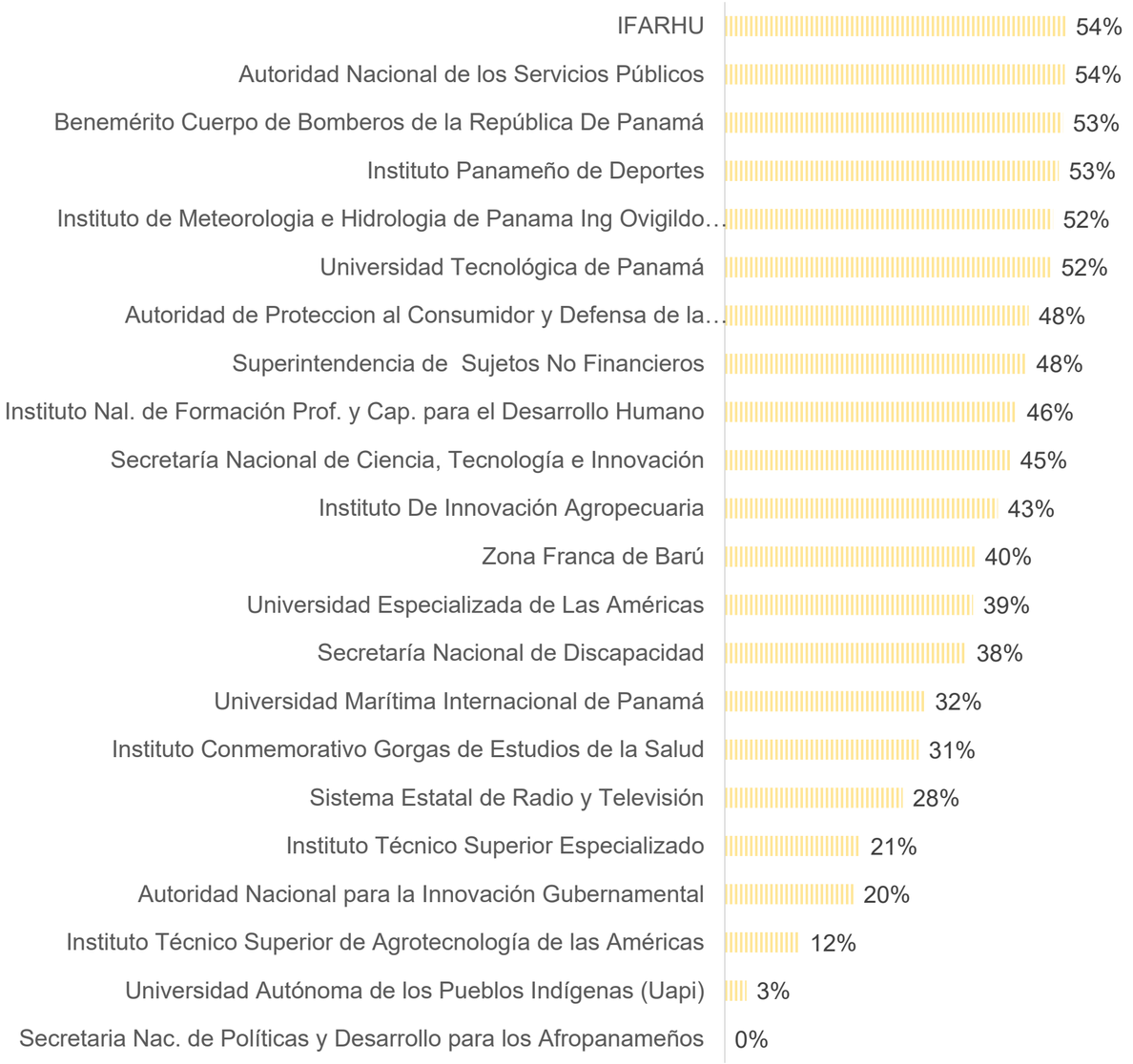
Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Entidades Descentralizadas (2).

Gobierno Central | **Descentralizadas** | Empresas Públicas | Intermediarios Financieros

DESCENTRALIZADAS





**Al momento que se generaron los datos para este informe, esta entidad se encontraba en proceso de organización por eso la ejecución refleja el 0%*

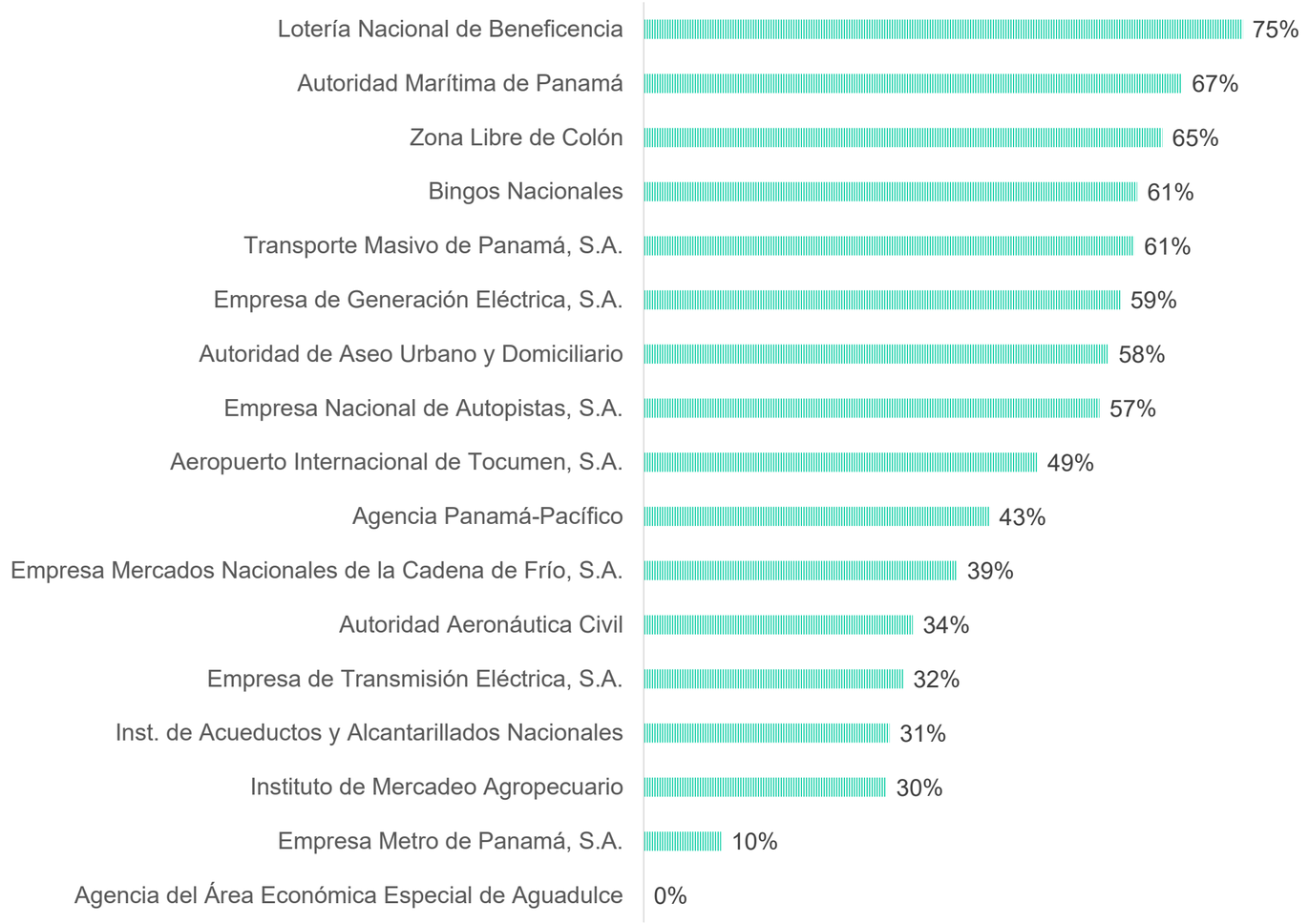
Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Empresas Públicas.

Gobierno Central	Descentralizadas	Empresas Públicas	Intermediarios Financieros

EMPRESAS PÚBLICAS





**Al momento que se generaron los datos para este informe, esta entidad se encontraba en proceso de organización por eso la ejecución refleja el 0%*

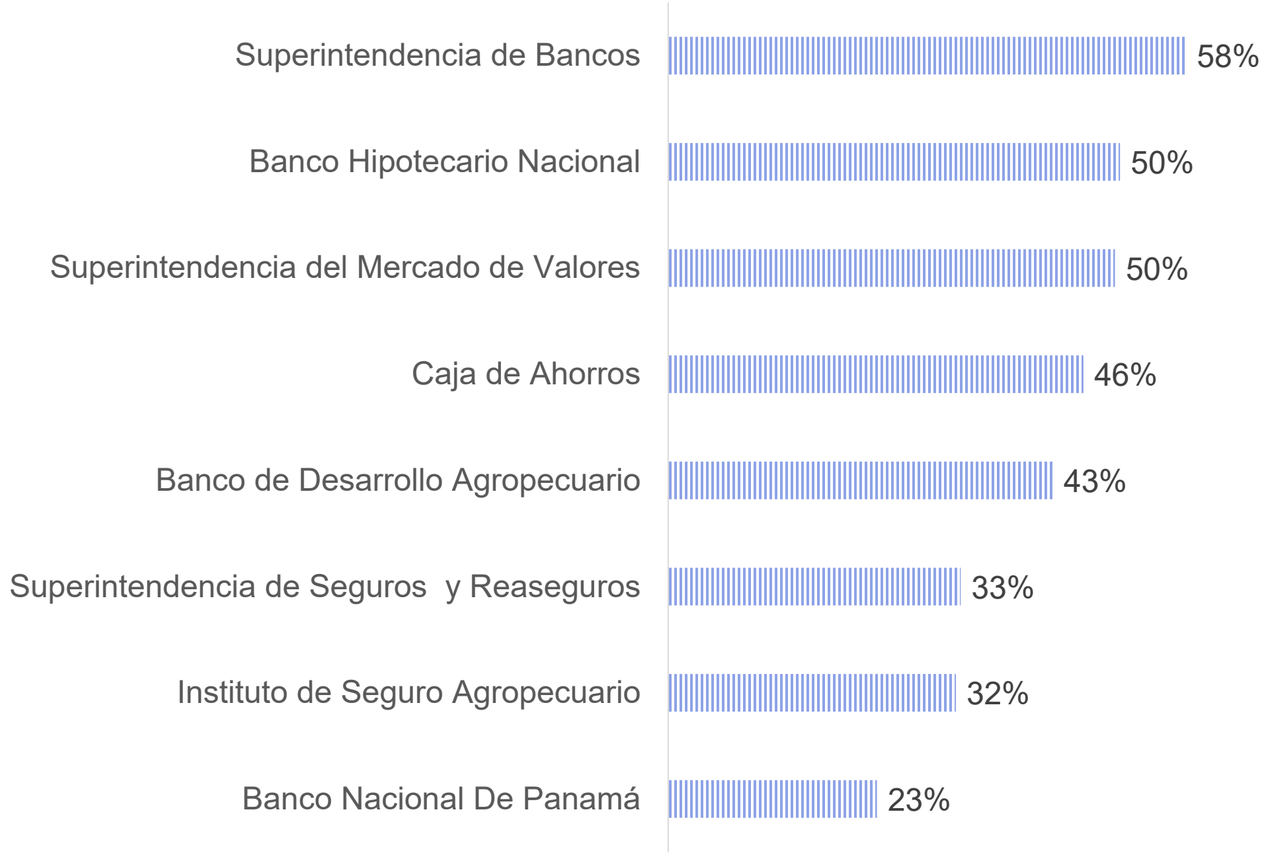
Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 1: Ranking. % de Ejecución, Empresas Públicas.

Gobierno Central	Descentralizadas	Empresas Públicas	Intermediarios Financieros

Instituciones Financieras

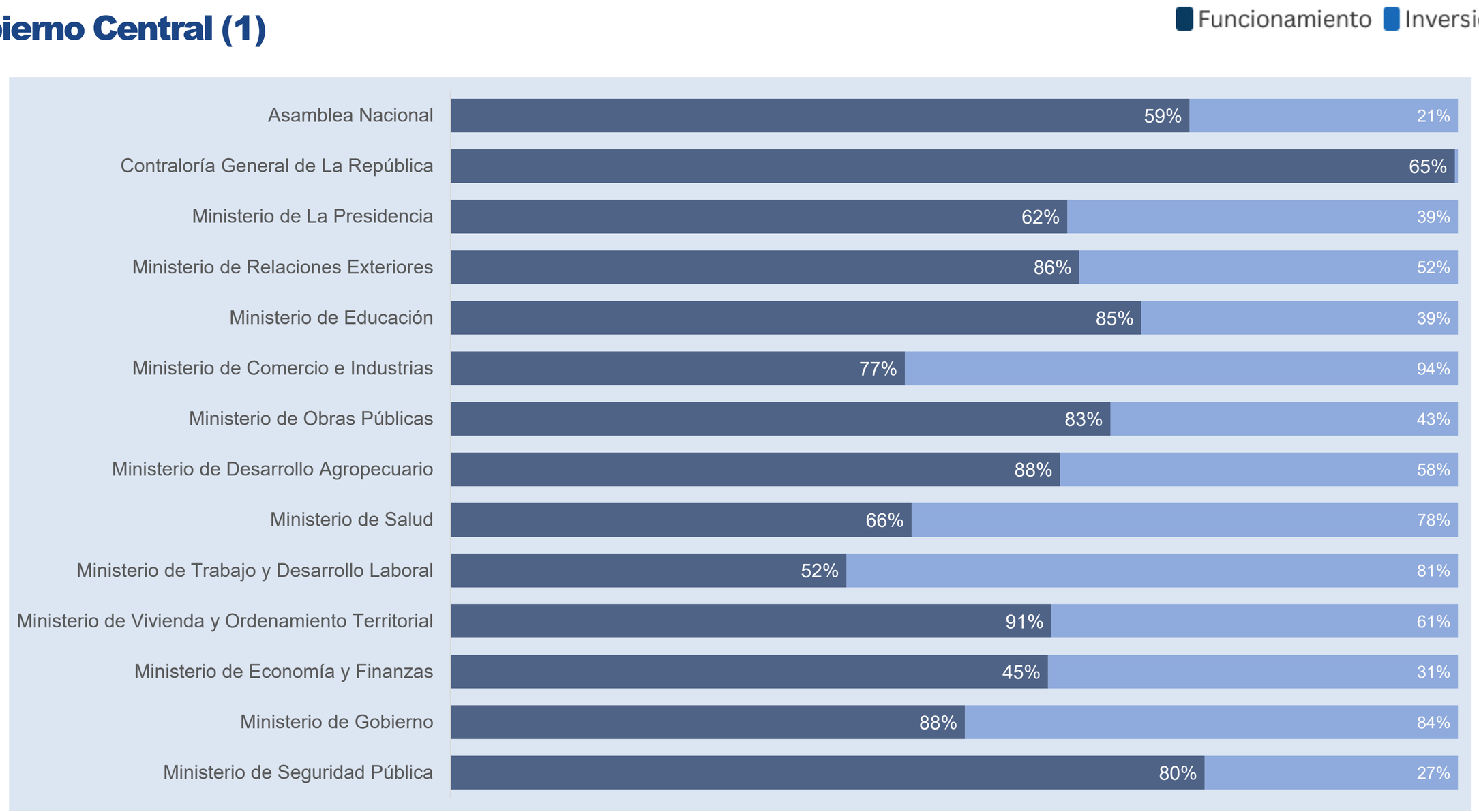




Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

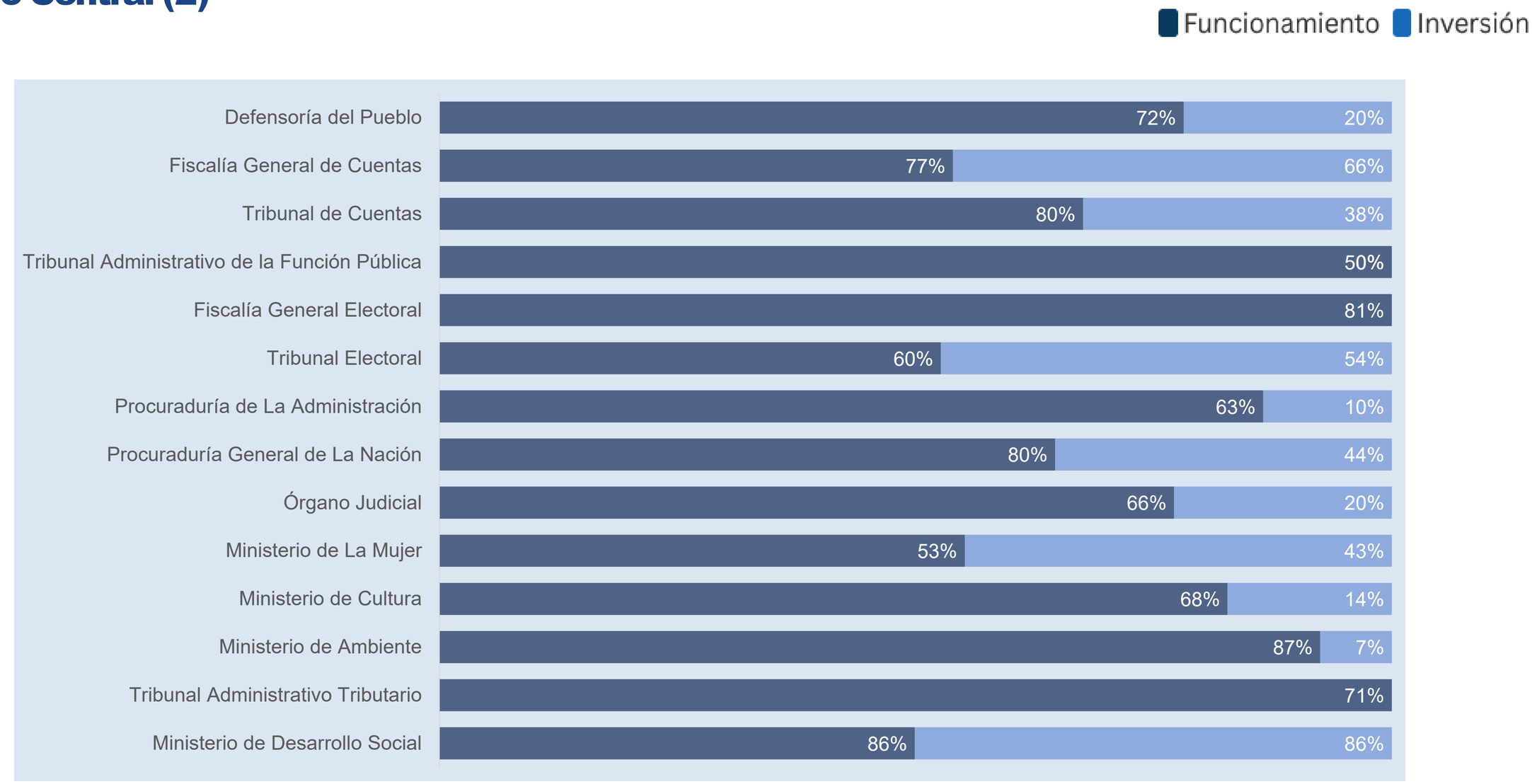
Anexo 2: Ejecución (Funcionamiento / Inversión). Por entidad, según Área Institucional - I Semestre 2025 (en %)

Gobierno Central (1)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

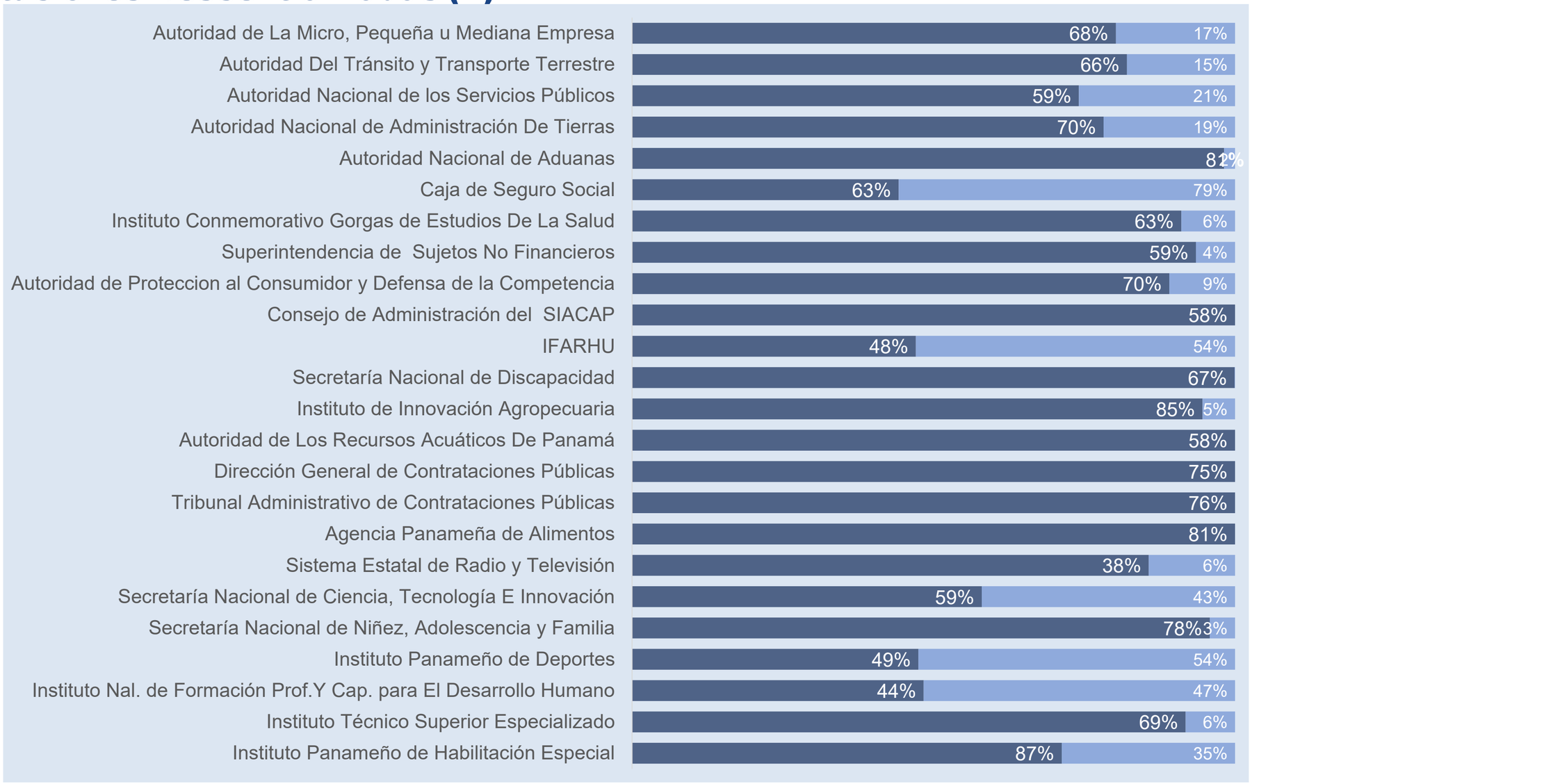
Gobierno Central (2)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 2: Ejecución (Funcionamiento / Inversión). Por entidad, según Área Institucional - I Semestre 2025 (En %)

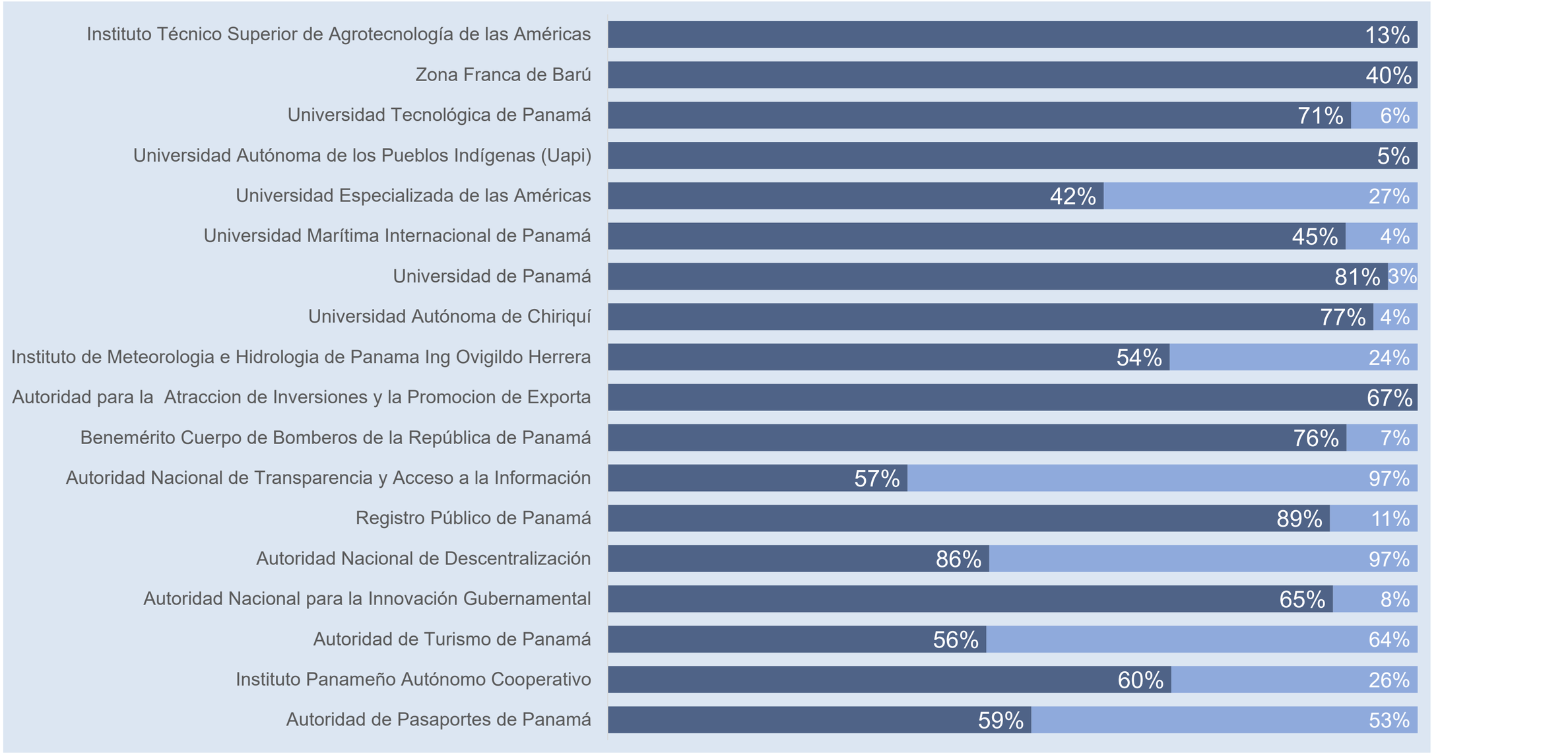
Instituciones Descentralizadas (1)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 2: Ejecución (Funcionamiento / Inversión). Por entidad, según Área Institucional - I Semestre 2024 (En %)

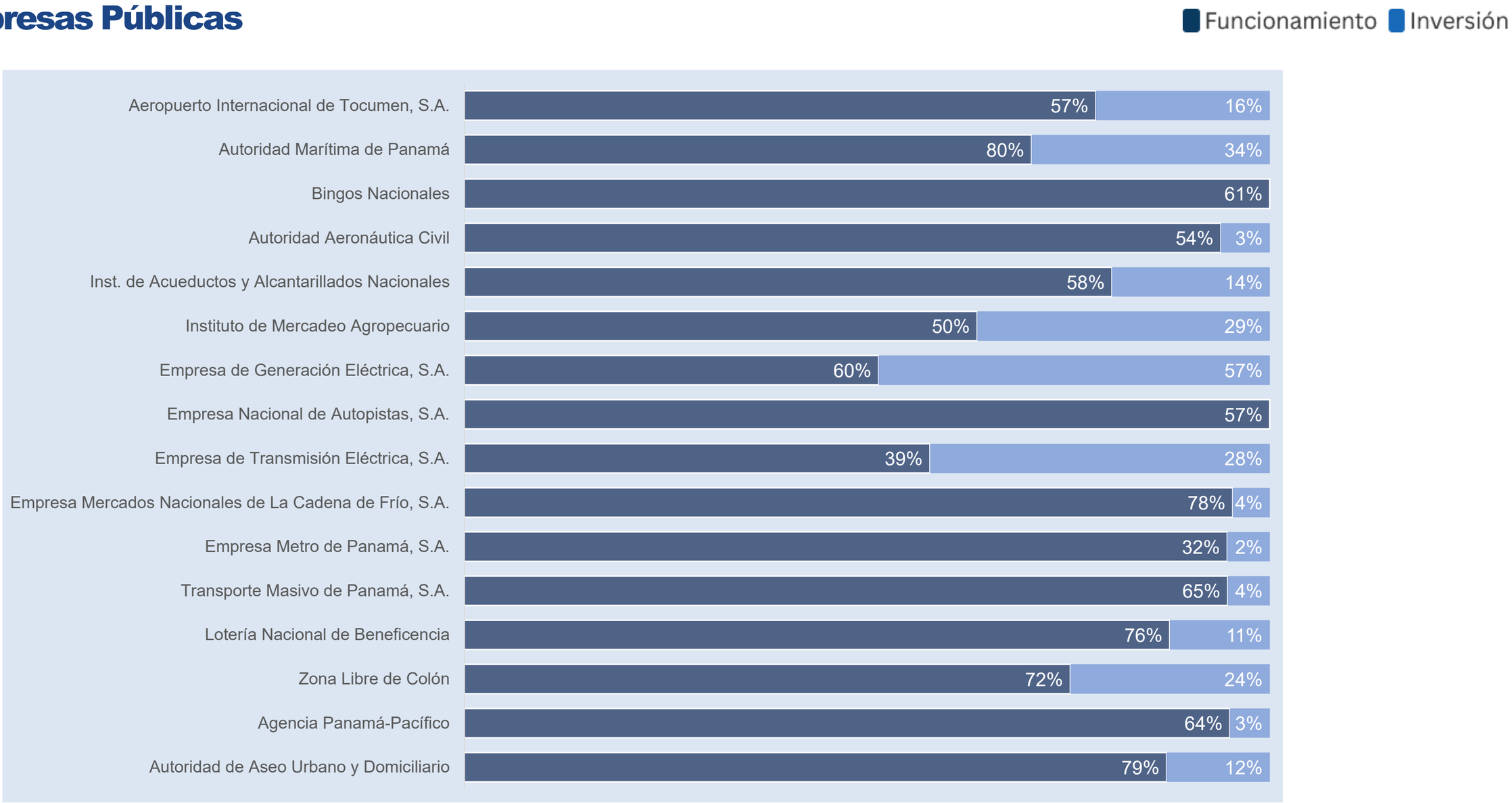
Instituciones Descentralizadas (2)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 2: Ejecución (Funcionamiento / Inversión). Por entidad, según Área Institucional - I Semestre 2025 (En %)

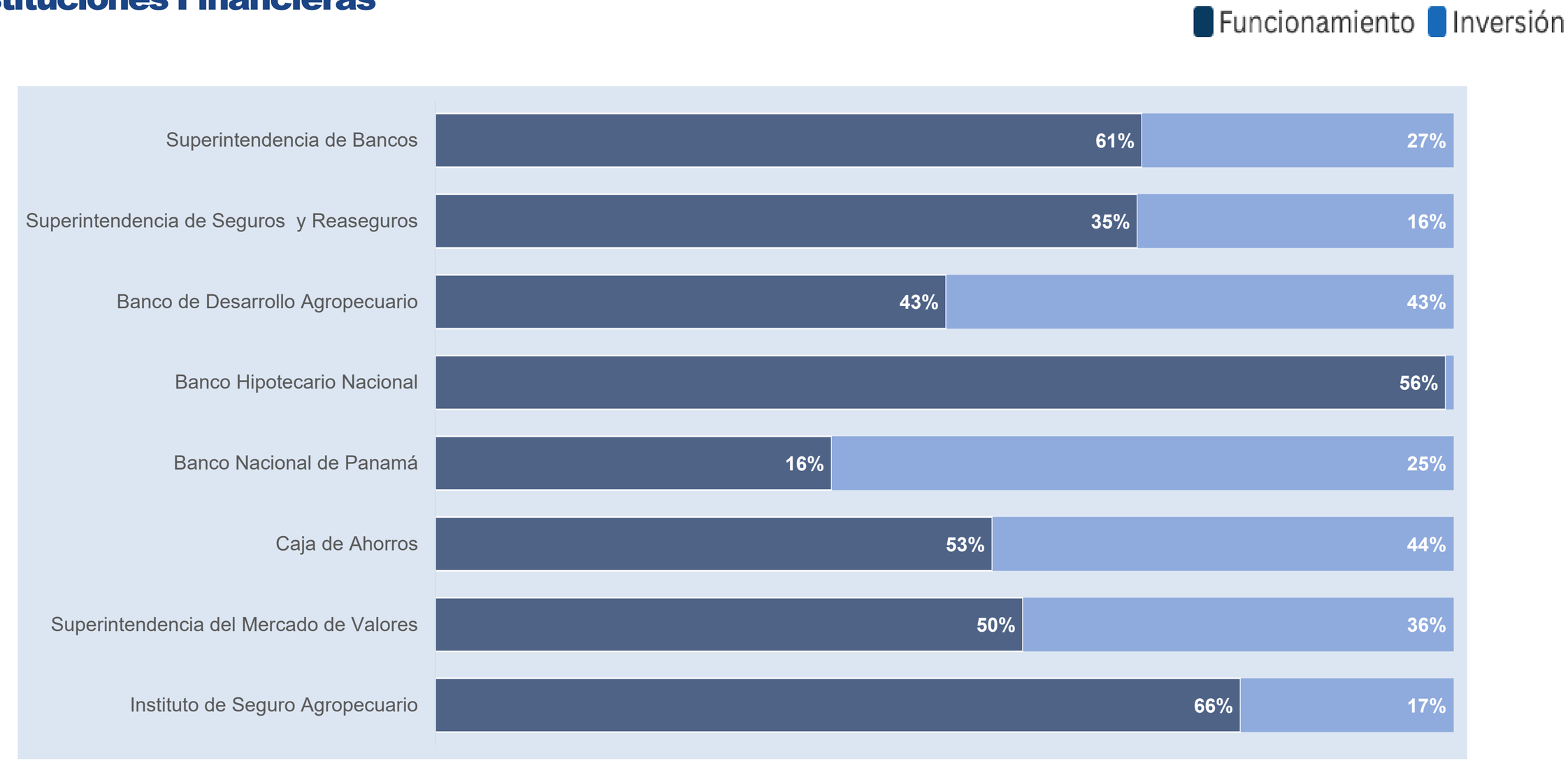
Empresas Públicas



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Anexo 2: Ejecución (Funcionamiento / Inversión). Por entidad, según Área Institucional - I Semestre 2024 (En %)

Instituciones Financieras



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación (DIPRENA)

Ejecución Presupuestaria PANAMÁ

Primer Semestre 2025